



оригинальная статья

eLibrary EDN: ZBHGHE

Механизмы вхождения участников военных событий в систему государственного управления

Борисов Василий Викторович

Кемеровский государственный университет, Россия, Кемерово

borisov.kazak@mail.ru

Кранзеева Елена Анатольевна

Кемеровский государственный университет, Россия, Кемерово

eLibrary Author SPIN: 2767-4715

<https://orcid.org/0000-0003-2577-9017>

Аннотация: Цель – изучить процесс социального перемещения и интеграции участников военных событий в государственные структуры. Для изучения механизмов социального перемещения бывших военнослужащих в систему государственного управления проведен анализ биографий участников военных событий в России с конца XVIII в. до настоящего времени, включая специальную военную операцию. Выявлено, как опыт участия в этих событиях формирует новые социальные роли, влияет на идентичность бывших военнослужащих и открывает новые возможности для их дальнейшей интеграции в систему государственного управления. Особое внимание уделено механизму вхождения участников военных событий в систему государственного управления посредством реализации федеральной кадровой программы «Время героев», организующей специальное обучение, подготовку кадров для государственной службы и направленной на формирование «новой элиты» среди российских ветеранов и участников специальной военной операции. Установлено, что в регионах работают аналоги федеральной кадровой программы, которые используют экономические и образовательные возможности, наставнический опыт государственных служащих, научный потенциал своих территорий и, соответственно, создают необходимые условия для адаптации бывших военнослужащих к условиям мирной жизни. Результаты исследования могут быть полезны для практиков в области государственного управления, социологии и политологии, а также для разработчиков стратегий по интеграции ветеранов и участников военных конфликтов в гражданскую жизнь. Отмечена необходимость разработки механизмов поддержки и адаптации участников военных событий в мирную жизнь, содействия их вхождению в систему государственного управления.

Ключевые слова: механизмы вхождения, военные события, участники военных событий, государственное управление, социальная структура, интеграция, социальная адаптация, государственные институты

Цитирование: Борисов В. В., Кранзеева Е. А. Механизмы вхождения участников военных событий в систему государственного управления. *Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки*. 2026. Т. 11. № 2. С. 166–176. <https://doi.org/10.21603/2500-3372-2026-11-2-166-176>

Поступила в редакцию 23.12.2025. Принята после рецензирования 30.03.2026. Принята в печать 13.04.2026.

original article

Integration of Veterans in Public Administration

Vasilii V. Borisov

Kemerovo State University, Russia, Kemerovo

borisov.kazak@mail.ru

Elena A. Kranzeeva

Kemerovo State University, Russia, Kemerovo

eLibrary Author SPIN: 2767-4715

<https://orcid.org/0000-0003-2577-9017>

Abstract: The integration of veterans into state structures is a practice rooted in long-standing historical precedent. The author studied biographies of veterans, spanning from the late 18th century to the Special Military Operation. Combat experience shapes new social roles and opens up new opportunities for public service. Today, veterans enter the public administration system. Special attention is paid to the mechanism of entry of participants in military events into the public administration system through the Federal Personnel Program, The Time of Heroes, which organizes special training, training for public service to cultivate a new administrative elite. Similar regional initiatives use incentives, academic retraining, and mentorship from senior civil servants to facilitate civilian

transition. This research offers valuable insights for public administrators, sociologists, and political scientists responsible for strategic adaptation and the institutional integration of veterans.

Keywords: integration mechanisms, military events, veterans, state administration, social structure, integration, social adaptation, state institutions

Citation: Borisov V. V., Kranzeeva E. A. Integration of Veterans in Public Administration. *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Politicheskie, sotsiologicheskie i ekonomicheskie nauki*, 2026, 11(2): 166–176. (In Russ.) <https://doi.org/10.21603/2500-3372-2026-11-2-166-176>

Received 23 Dec 2025. Accepted after review 30 Mar 2026. Accepted for publication 13 Apr 2026.

Введение

С 2022 г. наша страна проводит специальную военную операцию (СВО), которая серьезным образом влияет на изменение общественных ценностей и установок, трансформирует социальные и политические процессы [1]. Проблема социальной адаптации и реинтеграции участников СВО в мирную жизнь, в том числе через вхождение в систему государственного управления, определяется наличием в социальной структуре общества значительного количества тех, кто участвовал в военных событиях.

Война представляет собой сложное социальное явление [2], вызывающее исследовательский интерес уже длительное время. Это связано с тем, что «вооруженные конфликты влекут за собой множество последствий, пагубно влияющих на социально-экономические процессы даже после окончания боевых действий. В первую очередь к их числу относятся проблемы реинтеграции и ресоциализации участников боевых действий» [3, с. 26].

Сегодня изменения, вызванные СВО, требуют от государственных управленцев не только адаптации к новым реалиям, но и переосмысления своих ролей и функций. Указанное предполагает создание легитимных механизмов взаимодействия между государственными институтами и гражданским обществом для обеспечения успешной социальной адаптации участников военных событий. Данный процесс становится ключевым аспектом, т. к. военнослужащие возвращаются в гражданскую жизнь с новым уникальным опытом (организационные и управленческие навыки), приобретенным в рамках СВО. Этот опыт может быть использован для повышения эффективности государственного управления и разработки новых стратегий, способствующих устойчивому развитию общества. В контексте социологии важно отметить, что такие аспекты, как социальная идентичность, роль социальных институтов и механизмы социальной интеграции, становятся критически важными для понимания процесса адаптации.

Социальная защита участников СВО и их семей представляет собой приоритетное направление государственной политики, что находит отражение в современных отечественных работах [4–8]. Отдельные исследования [9–12] посвящены социальной поддержке участников СВО, которые были призваны в Вооруженные силы РФ в рамках частичной мобилизации.

С целью поддержки и интеграции участников СВО в гражданскую жизнь по инициативе Президента РФ была разработана федеральная кадровая программа «Время героев». Ее основная идея – помочь военнослужащим и ветеранам адаптироваться после службы, предоставить им доступ к образовательным, профессиональным и социальным ресурсам, в том числе для их вхождения в систему государственного управления. Кроме того, в регионах реализуются свои программы как аналоги федеральной. Так, в Кузбассе в январе 2025 г. стартовала региональная программа «СВОи Герои. КуЗбасс», которая создает возможности для мобильности участников военных событий. Однако для их реального социального перемещения требуется, с одной стороны, понимание требований к новым управленцам, с другой – соответствие участников СВО этим требованиям и, как следствие, понимание механизмов вхождения военнослужащих в систему государственного управления.

Цель – изучить процесс социального перемещения и интеграции участников военных событий в государственные структуры. Научная новизна исследования заключается в изучении механизма вхождения участников СВО в систему государственного управления.

Потенциал участников военных событий для обновления управленческих кадров – тема, ставшая актуальной в последние годы как для исследователей, так и для руководства страны. В условиях глобальных изменений деятельность научного сообщества направлена на переосмысление роли ветеранов и участников военных действий в системе государственного управления. Так:

1) раскрываются особенности государственного управления России XVIII – начала XX вв. [13];

2) анализируется значение ветеранов Второй мировой войны в формировании управленческого аппарата в послевоенные годы (1945–1953 гг.) и подчеркивается, что кадровая стратегия, которая отдавала предпочтение бывшим военным служащим при назначении на высокие посты, привела к неоднозначным результатам [14];

3) сопоставляется опыт ветеранов Великой Отечественной войны и современных участников СВО в контексте социальной адаптации, профессионального становления (в том числе переобучения) и последующего трудоустройства [15];

4) обосновывается необходимость разработки комплексной социальной программы по оказанию помощи в социальной адаптации и ресоциализации участников боевых действий ввиду значительного увеличения их числа на протяжении последних лет, а также подчеркивается, что опыт участников военных событий может быть ценным ресурсом для формирования эффективной управленческой команды [3];

5) осуществляется анализ функционирования новых институтов (государственный фонд «Защитники Отечества», федеральная кадровая программа «Время героев»), созданных с целью предоставления комплексной поддержки участников СВО при адаптации к мирной жизни [16];

6) проводится анализ факторов, которые позволяют ветеранам спецоперации успешно интегрироваться в систему публичной власти, занимать значимое место в общественных и политических процессах, а также рассматриваются возможные риски и механизмы адаптации к новой роли [17];

7) анализируется психологическая реабилитация как важный аспект успешного включения участников военных событий в управленческие структуры [18];

8) подчеркивается важность комплексного подхода к реабилитации военным служащим, переживших боевые действия и травмы, который включает не только медицинскую помощь, но и психологическую поддержку, социальную адаптацию и профессиональную переориентацию [19; 20].

Методы и материалы

Для изучения механизмов социального перемещения военным служащим в систему государственного управления проведен анализ биографий участников военных событий в России разных эпох. В процессе анализа особое внимание уделялось изучению индивидуальных траекторий перемещения

военным служащим, определению армии как социального лифта в разные исторические эпохи, роли наград и званий в социальной мобильности, а также влиянию военного опыта на их последующую государственную деятельность.

Русско-турецкая война (1787–1791 гг.)

Лисихин Нестор Евстифеевич (годы жизни неизвестны) происходил из солдатских детей, начал свою службу 20 ноября 1770 г. как рядовой в Сибирской легкой полевой команде. Был уволен из военной службы 28 августа 1795 г. в звании прапорщика. 4 августа 1797 г. Нестор Евстифеевич назначен винным приставом в г. Кургане, согласно указу от 11 января 1797 г. Затем, согласно указу от 1 сентября 1802 г., он был назначен Кузнецким уездным казначеем со званием титулярного советника, оставаясь на этой должности вплоть до 1805 г. [21, с. 35–36].

Отечественная война (1812 г.)

Меретеев Александр Григорьевич (1764 г. – 03.04.1846) происходил из дворян Серпуховского уезда. Начал военную службу с пятнадцатилетнего возраста; 1 января 1780 г. зачислен рядовым в Омский пограничный батальон. В Отечественной войне принимал участие в звании штабс-капитана, был участником Бородинского сражения и награжден высокой наградой – орденом Святой Анны 3-й степени, а уже в середине 1814 г. представлен к следующему воинскому званию – ротмистра. Александр Григорьевич принимал участие в составе своего полка в заграничном походе русской армии. В 1814 г. при входе русских войск в Париж возглавил личный эскорт императора Александра I. В июле 1820 г. отправил в канцелярию томского губернатора свои документы. В конечном итоге его кандидатура устроила губернские власти, и уже весной 1822 г. Александр Григорьевич стал городничим в г. Кузнецке [Там же, с. 44–51].

Русско-японская война (1904–1905 гг.)

Оржеховский Борис Григорьевич (Грацианович) (13.02.1879 – дата смерти неизвестна) происходил из потомственных дворян; окончил 6 классов Тифлисской гимназии; участвовал в обороне Порт-Артура. Темир-хан-Шуринским по воинской повинности присутствием зачислен по второму призывному участку Дагестанской области в ратники ополчения 1-го разряда. Затем работал на Китайско-Восточной железной дороге. Борис Григорьевич состоял на службе в российской императорской джоночной таможне с 1 октября 1902 г. по 1 февраля 1903 г. в должности второго помощника директора

таможни по Инкоо (Китай). Приказом градоначальника Инкоо от 1 февраля 1903 г. принят на должность секретаря городского полицейского управления, а 1 августа 1903 г. уволен со службы по собственному прошению (отправился в Россию для поправления здоровья) [Там же, с. 223–228].

За мужество, проявленное в боях русско-японской войны, Б. Г. Оржеховский был произведен в прапорщики и награжден Знаком отличия Военного ордена Святого Георгия. 29 ноября 1906 г., как и другие кавалеры ордена, представлен императору Николаю II. Следующим этапом его службы, согласно высочайшему указу от 1 марта 1907 г., стало производство за отличия в подпоручики. Однако это повышение сопровождалось переименованием в губернские секретари, что лишало его права вновь занимать офицерские должности. До начала Гражданской войны занимал гражданские должности [Там же].

Первая мировая война (1914–1918 гг.)

Тринкель Стефан Амвросьевич (26.12.1874 – дата смерти неизвестна) происходил из мещан; уроженец г. Умани Киевской губернии; в 1916–1917 гг. занимал должность Мариинского уездного воинского начальника. После получения образования в Уманском городском 2-классном училище, где Стефан Амвросьевич освоил курс наук, он продолжил обучение в Одесском пехотном юнкерском училище, которое окончил со вторым разрядом, а также прошел подготовку на штабс-капитанских курсах. Службу начал 31 октября 1896 г.; принимал участие в Первой мировой войне в составе 10-й армии, участвовал в военных действиях в Восточной Пруссии. В боях был ранен и контужен. Приказом от 12 октября 1915 г. по состоянию здоровья отнесен ко 2-му разряду 3-й категории. Высочайшим приказом от 19 августа 1916 г. назначен исполняющим должность Мариинского уездного воинского начальника. 17 июля 1917 г. врачебной комиссией был признан неспособным к действительной военной службе и подлежал увольнению. Приказом по армии и флоту от 13 ноября 1917 г. уволен со службы с награждением чином подполковника, мундиром и пенсией [Там же, с. 278–282].

Великая Отечественная война (1941–1945 гг.)

Канавченко Матвей Аверьянович (23.09.1914 – дата смерти неизвестна) родился в с. Маршанка Новосибирской области; обучался на Всеармейских

военно-политических курсах Главного политуправления Вооруженных сил Союза ССР, военно-политической академии имени Ленина в г. Москве. Перед войной работал в колхозе «Воля» Новосибирской области, был ответственным секретарем бюро Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, завотделом политучебы Зырянского райкома комсомола Томской области. Пять лет служил в авиаотряде на Дальнем Востоке; воевал на Ленинградском, Волховском, Северо-Западном, 1-м и 2-м Украинском фронтах; участник Парада Победы в 1945 г. Награжден двумя орденами «Знак Почета», орденом Красной Звезды, медалями «За боевые заслуги», «За оборону Ленинграда», «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.». После войны работал директором училища, заместителем председателя горисполкома г. Киселевска. В 1955 г. направлен на работу в село. Был директором совхоза «Суртаиха» Прокопьевского района, главным госинспектором местного райисполкома. В 1987 г. на первой районной конференции ветеранов войны и труда избран первым председателем Прокопьевского районного совета ветеранов. После 1989 г. уехал из г. Прокопьевска, и дальнейшая его судьба неизвестна¹.

Бобков Алексей Владимирович (18.03.1923 – 21.02.2019) – почетный гражданин Кемеровской области, 14 лет был членом областного Совета старейшин. Заслуженный учитель школы РФ, почетный учитель Кузбасса. Награжден орденом Трудового Красного Знамени, знаками «Отличник просвещения СССР» и «Отличник народного просвещения РСФСР», медалью «За особый вклад в развитие Кузбасса» III степени. Воевал в составе легендарной 22-й гвардейской Рижской стрелковой дивизии сибиряков-добровольцев. В жестоких боях под г. Локня в феврале 1943 г. комсорт пулеметной роты Кемеровского полка был тяжело ранен в левую руку. Более 40 лет служил образованию: прошел путь от учителя начальной сельской школы до заведующего Кемеровским городским отделом народного образования. Ныне МБОУ «СОШ № 33» г. Кемерово носит имя А. В. Бобкова².

Афганская война (1979–1989 гг.)

Колесников Игорь Владиславович (23.06.1962 – настоящее время) в 1981–1982 гг. в составе ограниченного контингента советских войск выполнял воинский долг в Афганистане. После окончания института в 1988 г. более десяти лет (до 2000 г.)

¹ Гордость ветеранского движения. Кузбасс. 13.02.2025. URL: <https://kuzbass85.ru/2025/02/13/gordost-veteranskogo-dvizheniya/> (дата обращения: 30.10.2025).

² Там же.

посвятил работе в угольной промышленности Кузбасса. В декабре 2000 г. он перешел на государственную службу, заняв должность федерального инспектора в аппарате полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе, курируя Кемеровскую область. В июне 2006 г. назначен на должность главного федерального инспектора по Кемеровской области. За вклад в развитие страны отмечен государственными наградами – медалями ордена «За заслуги перед Отечеством» I и II степеней³.

Специальная военная операция (с 2022 г.)

Буян Куулар Фёдорович (30.08.1982 – настоящее время) родился в с. Теве-Хая Дзун-Хемчикского района Тувинской АССР. Во время учебы в школе занимался вольной борьбой; окончил Тувинский строительный техникум, получил квалификацию сварщика и водителя. Срочную военную службу прошел в мотострелковых войсках. С 2007 г. служил в органах Министерства внутренних дел РФ (МВД России). Куулар Фёдорович был милиционером-водителем в отделе вневедомственной охраны при отделе внутренних дел по Барун-Хемчикскому району Республики Тыва, затем перешел в конвойную службу, а позже назначен на должность помощника оперативного дежурного дежурной части межмуниципального отдела МВД России «Дзун-Хемчикский». В составе сводного отряда отдела внутренних дел был в командировке на Северном Кавказе, где участвовал в контртеррористической операции. В 2021 г. окончил Сибирский юридический институт МВД России. После окончания вуза был назначен на должность оперуполномоченного уголовного розыска. В марте 2022 г. Куулар Фёдорович получил офицерское звание «лейтенант полиции». В ноябре 2022 г. вышел на пенсию по выслуге лет.

Весной 2023 г. Куулар Фёдорович заключил контракт с Министерством обороны РФ (Минобороной России) и зачислен в 55-ю гвардейскую мотострелковую горную бригаду 41-й (с декабря 2023 г. – гвардейской) общевойсковой Краснознаменной армии; получил звание младшего сержанта. 29 мая 2023 г. он был направлен в зону СВО, назначен в разведывательную роту. Его бригада вела боевые действия с Вооруженными силами Украины на территории Донецкой Народной Республики. Участвовал в боях за поселки Пески, Водяное и г. Авдеевка.

После окончания контракта с Минобороной России Куулар Фёдорович стал участником федеральной кадровой программы «Время героев». Далее он проходил стажировку в Министерстве по делам молодежи Республики Тыва и 16 декабря 2025 г. был назначен Министром по делам молодежи Республики Тыва⁴.

Результаты

Изучение биографий военнослужащих разных исторических эпох дает возможность выявить повторяющиеся факты. Например, героические подвиги на фронте часто сопровождались награждением званиями и орденами, что служило в послевоенный период социальным лифтом, открывало пути к руководящим должностям в армии, промышленности, управлении. Опыт командования, организации масштабных операций, умение работать в стрессовых условиях становились востребованными в гражданской администрации, особенно на руководящих постах. В советский период принадлежность к партии и рекомендации от вышестоящих органов играли ключевую роль в продвижении по служебной лестнице. Герои войны часто становились объектами внимания партийных органов, что способствовало их карьерному росту. Многие ветераны получали дополнительное образование (например, в военных академиях или гражданских вузах), что расширяло их профессиональные перспективы.

Таким образом, государство во все времена принимало во внимание богатый опыт и заслуги ветеранов военных событий и доверяло им участие в государственном управлении. Однако до настоящего времени государство не имело системной программы реабилитации, обучения и трудоустройства военных. Сегодня же оно осуществляет целенаправленное коллективное формирование кадрового резерва из участников СВО для их последующего трудоустройства в органы государственной и муниципальной власти, а также в структуры с государственным участием. Так, федеральная кадровая программа «Время героев» предоставляет уникальную возможность военнослужащим и ветеранам, обладающим управленческим опытом и лидерскими качествами, получить необходимые знания и навыки для успешной карьеры на государственной службе.

С начала XVIII в. и до первых десятилетий XIX в. ключевую роль в формировании управленческого

³ Колесников Игорь Владиславович. *Официальный сайт полномочного представителя Президента России в Сибирском федеральном округе*. URL: <http://sfo.gov.ru/polpred/gf/gf9/> (дата обращения: 30.10.2025).

⁴ Куулар Буян Фёдорович. *Герои страны*. URL: https://warheroes.ru/hero/hero.asp?Hero_id=35645&ysclid=mmxf0hfcw561202297 (дата обращения: 30.10.2025).

аппарата Российской империи как в центре, так и на местах продолжало играть служилое дворянство. В то время ни один из видов государственного управления не требовал специальной подготовки. Считалось, что дворяне, принадлежащие к единому служилому сословию, обладают универсальными навыками и могут эффективно справляться с различными задачами в сфере управления.

В начале XVIII в. наблюдался массовый переход военных на гражданскую службу, что было связано с награждением высокими чинами участников событий 1730 г., когда на престол взошла Анна Иоанновна. Это привело к избытку штаб-офицеров и генералов. Для решения этой проблемы 14 ноября 1735 г. был издан указ, предписывающий назначать отставных офицеров на гражданские должности, тем самым распределяя их по различным государственным учреждениям [5].

До конца XVIII в. основным требованием к чиновникам оставался универсализм профессиональных навыков, который включал в себя как управленческие техники, так и основы делопроизводства. Данные качества высоко ценились наряду с умением выполнять различные полковые обязанности. Это находило прямое отражение в кадровой политике: административный аппарат активно пополнялся выходцами из армии. Например, в 1755 г. среди 445 чиновников местной администрации более половины (53,3 %) составляли выпускники кадетских корпусов или лица с солидным военным стажем. Среди глав губерний эта тенденция была еще более выражена: из 16 руководителей 13 имели опыт армейской службы [17].

Существенное влияние на комплектование административного аппарата во второй половине XVIII в. оказало действие манифеста «О даровании вольности и свободы всему российскому дворянству». Уже в год его издания (1762 г.) наблюдался избыток желающих из числа отставных военных поступить на гражданскую службу по сравнению с имеющимися вакантными должностями.

В 1760–1770-е гг. типичный отставной военный, перешедший на гражданскую службу, представлял собой человека около 39 лет с более чем двумя десятилетиями армейского опыта за плечами [5]. Зачастую его материальное положение было скромным (около 70 % не владели крепостными крестьянами), а уровень образования ограничивался базовыми навыками чтения, письма и арифметики. Именно сочетание этих характеристик, как показывают биографии Н. Е. Лисихина и А. Г. Меретеева, способствовало их успешной и долгой карьере на гражданской службе.

Присутствие бывших военных в центральных и местных органах власти начало сокращаться лишь к концу XVIII в. (преимущественно на низовых должностях). Более высокие посты по-прежнему занимали люди с военным прошлым. Например, в 1775 г., после проведения губернской реформы Екатерины II, большинство назначенных губернаторов (77 человек) имели генеральские звания. В целом для XVIII в. была характерна военизированная структура государственной власти [17].

На протяжении первой половины XVIII – начала XIX вв. служилое дворянство по-прежнему являлось основным резервом для комплектования кадров центральной и местной власти в России. При этом ни один из существовавших тогда видов государственного управления не подразумевал необходимости специальной подготовки. Так, Б. Г. Оржеховский, выходец из потомственных дворян, прошел путь от унтер-офицера до подпрапорщика, затем был городничим, а позже – Мариинским уездным исправником. Основная заслуга военных администраторов заключалась в том, что они восполнили недостаток гражданских специалистов и в тяжелых для страны условиях стали опорой российской государственности, заложив фундамент и определив основные тенденции развития отечественной государственной службы.

В период Великой Отечественной войны государство, понимая, насколько важны для страны хорошо подготовленные специалисты, стремилось сохранить контингент студентов вузов, предоставляя им бронь, а также предпринимало шаги по возвращению уже призванных на фронт. Многие из тех, кто получили образование после войны, продолжили свою карьеру в вузах, передавая свой опыт новому поколению, в том числе будущим руководителям. Однако приобретенные на полях сражений навыки не всегда находили применение в мирной жизни. После завершения Великой Отечественной войны вопрос трудоустройства ветеранов был решен на уровне государства.

Для обеспечения качественной подготовки и повышения уровня знаний партийных и советских работников Центральный Комитет Всесоюзной коммунистической партии большевиков в 1946 г. принял постановление, согласно которому создавалась система партийных учебных заведений, включающая Высшую партийную школу при Центральном комитете Коммунистической партии Советского Союза и другие профильные учреждения. При их комплектовании приоритет отдавался ветеранам войны. Для них была налажена система учета, а также разработаны программы обучения и повышения

квалификации по широкому спектру направлений. При этом учитывались ценные качества, которые они приобрели в ходе боевых действий. Среди них выделялось, например, свойственное культуре преодоления трудностей (независимо от гендерной принадлежности) умение справляться со страхом, четкость в принятии решений и оценках, а также глубокое чувство ответственности за защиту Отечества. Для многих, кто прошел через войну, прежние трудности и проблемы потеряли свою остроту. Таким образом, был сформирован кадровый резерв для государственной службы из людей, готовых к новым вызовам.

Однако на практике трудоустройство фронтовиков осуществлялось неэффективно. Основными причинами этого было безразличие местных руководителей к судьбам ветеранов и нерациональное использование выделенных ресурсов. В отношении демобилизованных фронтовиков, трудоустроенных в государственные структуры, бюрократическая система не проявляла заинтересованности в значительном обновлении кадров, что могло бы привести к качественным изменениям в деятельности. Несмотря на то что при назначении на должности (в том числе в политической сфере) предпочтение отдавалось демобилизованным, реальный приоритет имели лишь члены коммунистической партии и комсомола. Это значительно ограничивало возможности использования всего кадрового потенциала ветеранов войны на государственной службе [15]. Тем не менее реализованные государством меры все же частично восстановили экономику и встроили фронтовиков в мирную жизнь. Хотя нередко исполнение решений тормозилось: на местах не хватало воли, финансирования и специалистов, способных обучить такое большое количество ветеранов.

А. И. Смирнов в своем исследовании [22] подчеркивает, что бывшие военнослужащие на протяжении всего современного периода воспринимались и продолжают восприниматься как важнейший ресурс для власти. Их используют для комплектования управленческих позиций как на высшем эшелоне власти, включая окружение лидеров страны, так и на среднем уровне управления (региональном, отраслевом), а также для формирования депутатского корпуса.

Фактически опыт Великой Отечественной войны по продвижению и адаптации участников войны на государственных должностях и в системах управления был успешным, но в дальнейшем, после окончания других военных событий, не всегда использовался.

Афганская война также внесла свои коррективы в общественную жизнь и сформировала новую

социальную группу из бывших военнослужащих. Большинство из них были молодыми людьми, которые отправились на войну, не успев получить профессиональное образование, создать семью или найти свое место в жизни. Вернувшись, они столкнулись с трудностями из-за отсутствия профессии и средств к существованию, а раненые и инвалиды – с особенно тяжелыми условиями жизни.

При анализе биографий таких участников военных действий, как И. С. Кошелев и И. В. Колесников, которые сумели занять высокие должности в системе государственного управления, отмечается, что они обладают определенными навыками (спортивные достижения) и являются кадровыми офицерами и сотрудниками органов государственной безопасности. Следует отметить, что после возвращения в мирную жизнь бывшие участники боевых действий в Афганистане столкнулись с рядом проблем, в том числе когда не смогли воспользоваться полагающимися им льготами. Уровень социальной поддержки государства был минимален [22]. В результате такого отношения к защитникам Отечества у многих бывших военнослужащих возникла и надолго сохранилась психологическая травма: как индивидуально-личностная, так и коллективная [23].

Проблемы, с которыми сталкивались ветераны после возвращения из зоны боевых действий, рассматривает Л. А. Цыбаева и проводит анализ этапов их социальной и психологической адаптации [24]. Так, программы реабилитации ветеранов войны в Афганистане заключались в первую очередь в работе с посттравматическим стрессовым расстройством в реабилитационных центрах, включающих индивидуальную, групповую и семейную терапию. Эти методы направлены на восстановление психосоциального функционирования ветеранов, что является важным аспектом их социальной адаптации, но решает данную проблему лишь частично. Пренебрежение к потенциалу участников этих боевых действий со стороны государства частично способствовало их маргинализации: многие стали членами организованных преступных группировок, участниками криминальных событий девяностых и нулевых годов.

Отдельно стоит выделить периоды Первой (1994–1996 гг.) и Второй (1999–2009 гг.) чеченских войн, которые способствовали расколу общества и возникновению межэтнической неприязни. После окончания активных боевых действий в 2000-х гг. началось восстановление социальной инфраструктуры, хотя это происходило медленно и неравномерно. Были запущены различные социальные программы для восстановления экономики и улучшения

жизненных условий, однако их реализация часто сопровождалась коррупцией и неэффективностью. Государство не уделяло особого внимания участникам боевых действий, что сказалось и на отсутствии их продвижения в систему государственного управления.

СВО изменила отношение государства к участникам боевых действий, вернувшимся к мирной жизни: оно не просто оказывает им социальную поддержку, а определяет механизм их вхождения в систему государственного управления. Например, федеральной кадровой программой «Время героев» предусмотрены условия отбора для участия в программе, определены этапы отбора, разработаны документы сопровождения. Так, чтобы принять участие в программе, необходимо соответствовать следующим условиям: иметь гражданство РФ, высшее образование, опыт управления людьми, участие в СВО. Также важно соблюдать порядок отбора лиц для приема на комплекс программ обучения «Время героев», где указаны сроки и процедура проведения отбора, прописаны ограничения допуска к должностям государственных служащих. Этапы отбора включают регистрацию (создание личного кабинета, подача заявки на обучение, заполнение анкеты, написание эссе) и тестирование в пункте дистанционной оценки.

Обучение проходит по двум направлениям: 1) для участников, завершивших регистрацию и прошедших тестирование, предусмотрена дополнительная профессиональная онлайн-программа повышения квалификации; 2) для участников, показавших наиболее высокие результаты по решению общественного совета, – обучение по программе Высшей школы государственного управления в Мастерской управления «Сенеж», предоставление персональных наставников и коучей. В процессе обучения участники изучают современные методы и технологии управления, включая стратегическое и проектное управление, управление процессами, бережливые технологии, управление развитием кадров и талантов. Важным аспектом федеральной кадровой программы «Время героев» является наставничество со стороны руководителей правительства, администрации президента, федеральных министерств,

глав регионов и крупнейших компаний страны. Это позволяет участникам эффективно решать управленческие задачи любой сложности в различных сферах. Кроме того, в рамках программы развиваются лидерские качества участников, а также их управленческие компетенции⁵.

Особое внимание уделяется переосмыслению и эффективному использованию военного опыта управления в гражданской сфере. По словам ректора Президентской академии А. Г. Комиссарова, переход к новым управленческим компетенциям не означает отказа от военного опыта управления, а наоборот – предполагает его эффективное использование и переосмысление для новой роли на основе развития сложившихся и необходимых в современной России ценностных установок⁶.

14 декабря 2024 г. Президент РФ В. В. Путин выступил с инициативой о расширении федеральной кадровой программы «Время героев» путем запуска аналогичных региональных программ. В Кузбассе такой региональной программой является «СВОи Герои. Кузбасс», которая реализуется с января 2025 г. Заявки на участие подали свыше 1 тыс. человек, а к занятиям приступили 140 человек (еще 36 бойцов зачислено в резерв)⁷. Обучение продлится до сентября 2026 г. и пройдет по четырем очным образовательным модулям. 15 сентября 2025 г. уже стартовал первый – «Государственная политика и система государственного управления». К обучению привлечены преподаватели вузов и действующие управленцы, слушателей ждут как лекции, так и практическая часть с выездом на предприятия и в госучреждения. Обучение будет проходить преимущественно на базе Кузбасского регионального института развития профессионального образования им. А. М. Тулеева, а также в Кемеровском государственном университете, Ледовом дворце «Кузбасс» и Администрации Правительства Кузбасса. Учебный план включает более 500 часов обязательных дисциплин, программу наставничества и стажировки. Между модулями обучение будет проходить в дистанционном формате. Выпускники программы получают диплом о профессиональной переподготовке по направлению «Государственное и муниципальное управление»⁸.

⁵ Высшая школа государственного управления «Время героев». URL: <https://времягероев.пф/#stages> (дата обращения: 20.12.2025).

⁶ «Время героев»: как в России объединяют боевой опыт и управленческие знания. *Дзен*. 20.01.2025. URL: <https://dzen.ru/a/Z45HQfHJbWfrHFgX?ysclid=mmxdcssf62473967888> (дата обращения: 20.12.2025).

⁷ Губернатор Илья Середюк дал старт программе «СВОи герои. Кузбасс». *ТАСС*. 15.09.2025. URL: <https://tass.ru/sibir-news/25062283> (дата обращения: 20.12.2025).

⁸ Губернатор Илья Середюк дал старт обучению по региональной программе «СВОи Герои» Кузбасс. *Администрация Правительства Кузбасса*. 15.09.2025. URL: <https://ako.ru/news/detail/gubernator-ilya-seredyuk-dal-start-obucheniuyu-po-regionalnoy-programme-svoigeroi-kuzbass?ysclid=mmxgaykenj240853323> (дата обращения: 20.12.2025).

Заключение

Периоды военных событий XVIII – начала XX вв. характеризовались недостатком гражданских специалистов, который восполнялся участниками военных событий, преимущественно выходцами из дворянства. Это стало опорой российской государственности, заложило ее фундамент и определило основные тенденции развития отечественной государственной службы. Ключевым механизмом данного периода являлось назначение на государственную службу с дальнейшим продвижением по должностям.

Годы Великой Отечественной войны стали для страны суровым испытанием. Политика государственных органов по созданию кадрового резерва из ветеранов войны привела к замедлению вертикального карьерного роста, но в то же время способствовала высокой степени горизонтальной мобильности среди бывших военнослужащих. Механизм создания и работы кадровым резервом этого периода позволил заложить основы системной работы с ветеранами, но в дальнейшем, после окончания других военных событий, использовался мало.

Периоды Афганской войны и Первой и Второй чеченских войн характеризуются отстраненным отношением к участникам военных событий: перемещение участников военных событий в органы государственного управления было единичным. Большинство навыков ветеранов оказалось не востребовавшимся в мирной жизни, что привело к их криминализации, росту различных зависимостей. Таким образом, недоиспользование ресурса, отсутствие механизмов их социального продвижения со стороны государства негативно сказывается как на личной судьбе участников военных действий, так и создает условия для неформальных асоциальных объединений.

Период проведения СВО характеризуется заблаговременным созданием условий для социальной мобильности участников военных событий. Федеральная кадровая программа «Время героев» содержит значительный образовательный блок, который включает в себя разделы, посвященные вопросам государственной политики, функционированию системы государственного управления, экономическим аспектам, управлению государственными финансами, инвестиционным процессам и методам

коммуникации, что служит некоторой основой для выравнивания различного образовательного и социального опыта участников военных действий. Высокий запрос на участие в программе «Время героев» и в аналогичных программах регионального уровня, заинтересованность федеральных и региональных властей позволяет предположить, что это может быть действенным механизмом продвижения на государственные и управленческие должности. Однако требуется дальнейшее изучение состава участников и траектории их социальной мобильности для того, чтобы оценить ее результативность.

Конфликт интересов: Авторы заявили об отсутствии потенциальных конфликтов интересов в отношении исследования, авторства и / или публикации данной статьи.

Conflict of interests: The authors declared no potential conflict of interests regarding the research, authorship, and / or publication of this article.

Критерии авторства: В. В. Борисов – анализ литературы, методологический и концептуальный анализ, написание и редактирование текста. Е. А. Кранзеева – вклад в разработку концепции исследования, критическое редактирование и общее руководство процессом написания.

Contribution: V. V. Borisov wrote the review, performed the methodological and conceptual analysis, and drafted the manuscript. E. A. Kranzeeva developed the research concept, proofread the manuscript, and provided scientific consultations.

Финансирование: Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 25-28-01459 «Социальная и политическая мобилизация женских и молодежных сообществ Сибирского макрорегиона в условиях специальной военной операции (СВО)», <https://rscf.ru/project/25-28-01459/>

Funding: The research was supported by the Russian Science Foundation Project, No. 25-28-01459: Social and political mobilization of women's and youth communities of the Siberian macroregion in the conditions of a special military operation, <https://rscf.ru/en/project/25-28-01459/>

Литература / References

1. Кранзеева Е. А., Головацкий Е. В., Бурмакина А. Л. и др. Сетевая социально-политическая мобилизация в сибирских регионах ресурсного типа. Кемерово: КемГУ, 2025. 168 с. [Kranzeeva E. A., Golovatsky E. V., Burmakina A. L. et al. *Network-based socio-political mobilization in resource-based regions of Siberia*. Kemerovo: KemSU, 2025, 168. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/wbrade>

2. Агапов П. В. Война как предмет изучения в истории социально-философской и социально-политической мысли: опыт научного анализа. *Вестник Московского Университета. Серия 18. Социология и политология*. 2014. № 1. С. 125–141. [Agapov P. V. War as a subject of study in the history of socio-philosophical and socio-political thought: The experience of scientific analysis. *Moscow State University Bulletin. Series 18. Sociology and Political Science*, 2014, (1): 125–141. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/rzjahv>
3. Каримов А. Г., Герасимова Л. А. Социальный капитал как фактор ресоциализации участников боевых действий: ключевые проблемы и механизмы управления. *Векторы благополучия: экономика и социум*. 2024. Т. 52. № 3. С. 24–33. [Karimov A. G., Gerasimova L. A. Social capital as a factor in resocialization of combatants: Key problems and management mechanisms. *Journal of Wellbeing Technologies*, 2024, 52(3): 24–33. (In Russ.)] <https://doi.org/10.18799/26584956/2024/3/1721>
4. Журавлева М. А., Берестова Л. И. Приоритеты государственной политики по организации социальной защиты участников СВО. *Государственная служба*. 2023. Т. 25. № 4. С. 88–93. [Zhuravleva M. A., Berestova L. I. Priorities of state policy on organizing social protection for the SMO participants. *Public Administration*, 2023, 25(4): 88–93. (In Russ.)] <https://doi.org/10.22394/2070-8378-2023-25-4-88-93>
5. Бобков В. Н., Одинцова Е. В., Чашина Т. В. О социальных гарантиях участников специальной военной операции и членов их семей. *Социально-трудовые исследования*. 2024. № 1. С. 138–146. [Bobkov V. N., Odintsova E. V., Chashchina T. V. On social guarantees for participants in a special military operation and their family members. *Social and labor research*, 2024, (1): 138–146. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/ruhyux>
6. Фомин А. В. Проблемы назначения единовременных выплат детям погибших (умерших) участников специальной военной операции. *Военное право*. 2023. № 3. С. 144–150. [Fomin A. V. Problems of assigning lump-sum payments to children of dead (deceased) participants in a special military operation. *Military Law*, 2023, (3): 144–150. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/duovsq>
7. Корякин В. М. Социальное обеспечение участников специальной военной операции: проблемные вопросы. *Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение*. 2022. № 4. С. 85–93. [Koryakin V. M. Social security for participants in a special military operation: Problematic issues. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh – Voennopravovoe obozrenie*, 2022, (4): 85–93. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/ubpxsh>
8. Семянникова Д. А. Правовые нормы социального обеспечения военнослужащих – участников специальной военной операции. *Евразийская интеграция: экономика, право, политика*. 2022. Т. 16. № 4. С. 89–97. [Semyannikova D. A. Legal norms of social security of servicemen – participants of a special military operation. *Eurasian Integration: Economic, Law, Politics*, 2022, 16(4): 89–97. (In Russ.)] <https://doi.org/10.22394/2073-2929-2022-04-89-97>
9. Понеделков А. В., Аверин А. Н., Шербакова Л. И., Самыгин С. И. Социальная поддержка мобилизованных людей в Вооруженные Силы Российской Федерации и их семей. *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки*. 2024. № 1. С. 49–56. [Ponedelkov A. V., Averin A. N., Shcherbakova L. I., Samygin S. I. Social support for people mobilized to the armed forces of the Russian Federation and their families. *Humanities, Social-Economic and Social Sciences*, 2024, (1): 49–56. (In Russ.)] <https://doi.org/10.23672/SAE.2024.59.29.024>
10. Горохова С. С. О некоторых экономических, трудовых и социальных гарантиях гражданам, призванным в рамках частичной мобилизации. *Правовое регулирование экономической деятельности. ПРЕД*. 2023. № 1. С. 36–42. [Gorokhova S. S. About some economic, labor and social guarantees to citizens called up as part of partial mobilization. *Pravovoe regulirovanie ekonomicheskoi deyatel'nosti. PRED*, 2023, (1): 36–42. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/ojywj>
11. Процевский В. А., Киселев Д. В. Особенности правового регулирования трудовых отношений в период проведения частичной мобилизации. *Юридический вестник Самарского университета*. 2023. Т. 9. № 3. С. 75–80. [Protsovskiy V. A., Kiselev D. V. Specificity of legal regulation of labor relations during partial mobilization. *Juridical Journal of Samara University*, 2023, 9(3): 75–80. (In Russ.)] <https://doi.org/10.18287/2542-047X-2023-9-3-75-80>
12. Верещагина М. С. Вопросы регулирования социально-трудовых отношений в условиях введения частичной мобилизации в Российской Федерации. *СКИФ. Вопросы студенческой науки*. 2023. № 5. С. 126–129. [Vereshchagina M. S. Issues of regulation of social and labor relations in the context of the introduction of partial mobilization in the Russian Federation. *SKIF. Voprosy studencheskoi nauki*, 2023, (5): 126–129. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/asbdxw>

13. Павлов Ю. А. Профессиональные военные в аппарате государственного управления России XVIII – начала XX века. *Военно-исторический журнал*. 2010. № 6. С. 46–48. [Pavlov Yu. A. Professional military in the state administration of Russia in the 18th and early 20th centuries. *Military Historical Journal*, 2010, (6): 46–48. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/msmhkp>
14. Дорошина М. М. Фронтовики в составе кадрового корпуса первых секретарей обкома, городских и районных комитетов ВЛКСМ Тамбовской области в период «позднего сталинизма». *Вопросы современной науки и практики. Университет им. В. И. Вернадского*. 2015. № 1. С. 228–234. [Doroshina M. M. Veterans in the staff corps of the first secretaries of regional, city and district Komsomol committees in the Tambov Region during "late stalinism". *Problems of Contemporary Science and Practice. Vernadsky University*, 2015, (1): 228–234. (In Russ.)] <https://doi.org/10.17277/voprosy.2015.01.pp.228-234>
15. Филимонов О. В. Использование потенциала фронтовиков для обновления управленческих кадров: прошлое и современность. *Власть*. 2024. Т. 32. № 3. С. 226–238. [Filimonov O. V. Using the potential of front-line soldiers to upgrade management personnel: Past and present. *Vlast'*, 2024, 32(3): 226–238. (In Russ.)] <https://doi.org/10.24412/2071-5358-2024-3-226-238>
16. Михеев Д. С., Александрова Е. В. Защитники Отечества – новая элита России. *Вестник Мариупольского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки*. 2024. Т. 10. № 4. С. 340–345. [Mikheev D. S., Aleksandrova E. V. Defenders of the fatherland – the new elite of Russia. *Vestnik of the Mari State University. Chapter "History. Law"*, 2024, 10(4): 340–345. (In Russ.)] <https://doi.org/10.30914/2411-3522-2024-10-4-340-345>
17. Сикорская Д. М. Использование политического потенциала участников специальной военной операции в государственной системе России. *Каспийский регион: политика, экономика, культура*. 2025. № 3. С. 74–82. [Sikorskaya D. M. Using of the political potential of special military operation participants in the state system of Russia. *The Caspian Region: Politics, Economics, Culture*, 2025, (3): 74–82. (In Russ.)] <https://doi.org/10.54398/1818-510X.2025.84.3.009>
18. Гнездилов Г. В., Киселев В. В., Гнездилова М. Г. Особенности психореабилитационной работы с участниками боевых действий с посттравматическим стрессовым расстройством (ПТСР). *Человеческий капитал*. 2023. № 11-2. С. 78–89. [Gnezdilov G. V., Kiselev V. V., Gnezdilova M. G. The features of psychorehabilitation work with combat participants with post-traumatic stress disorder (PTSD). *Human Capital*, 2023, (11-2): 78–89. (In Russ.)] <https://doi.org/10.25629/HC.2023.11.37>
19. Иванов А., Жуматий Н. Реабилитация личности военнослужащих, пострадавших в боевых действиях. *Развитие личности*. 2003. № 4. С. 143–152. [Ivanov A., Zhumatiy N. Rehabilitation of the personality of military personnel injured in combat operations. *Development of Personality*, 2003, (4): 143–152. (In Russ.)]
20. Лотова И. П. Психологическая помощь военнослужащим – участникам боевых действий, уволенным в запас или в отставку, и членам их семей: основные положения. *Отечественный журнал социальной работы*. 2023. № 2. С. 97–103. [Lotova I. P. Psychological assistance to military personnel – participants in hostilities, demobilized or retired, and members of their families: Basic provisions. *Domestic Journal of Social Work*, 2023, (2): 97–103. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/jyoqhf>
21. Борисов В. В., Сильев В. Н., Ермолаев А. Н., Усков И. Ю., Лизогуб П. П. Кузбассовцы – незабываемые герои государства Российского. Кемерово: ИП Мельник Д. М., 2024. 318 с. [Borisov V. V., Silev V. N., Ermolaev A. N., Uskov I. Yu., Lizogub P. P. *Unforgotten heroes of the Russian state from Kuzbass*. Kemerovo: IP Melnik D. M., 2024, 318. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/gggdrz>
22. Смирнов А. И. Трудоустройство и занятость военных пенсионеров. *Вестник Института социологии*. 2015. № 4. С. 129–148. [Smirnov A. I. Resettlement and employment of discharged military personnel. *Bulletin of the Institute of Sociology*, 2015, (4): 129–148. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/vdkfyv>
23. Юров А. В. Разработка программ реабилитации, социальной интеграции и обучения для лиц, участвовавших в вооруженных конфликтах. *Вестник науки*. 2023. Т. 5. № 10. С. 583–589. [Yurov A. V. Development of rehabilitation, social integration, & training programs for persons involved in armed conflicts. *Vestnik nauki*, 2023, 5(10): 583–589. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/utiwb>
24. Цыбаева Л. А. Социально-психологическая адаптация участников боевых действий. *Развитие личности*. 2007. № 1. С. 165–171. [Tsybaeva L. A. Social and psychological adaptation of veterans. *Development of Personality*, 2007, (1): 165–171. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/kynabv>