



оригинальная статья

eLibrary EDN: HEOREZ

Государственная политика социальной защиты инвалидов в Российской Федерации

Морозова Елена Алексеевна

Кемеровский государственный университет, Россия, Кемерово

eLibrary Author SPIN: 5839-5432

<https://orcid.org/0000-0003-2215-9808>

morea@inbox.ru

Акимова Яна Аркадьевна

Кемеровский государственный университет, Россия, Кемерово

<https://orcid.org/0009-0000-1134-0703>

Аннотация: В современных российских условиях возрастает потребность в социальной защите инвалидов, поиске ее новых видов и форм, совершенствовании соответствующей законодательной базы. Исследование посвящено изучению государственной политики социальной защиты инвалидов в Российской Федерации через призму терминологического аппарата и нормативно-правового регулирования. Цель – определить содержательное наполнение понятия *государственная политика социальной защиты инвалидов* и проанализировать ее нормативно-правовое обеспечение. Для реализации цели были последовательно рассмотрены понятия *политика*, *государственная политика*, *социальная политика*, *социальная защита*, *инвалид*, *лица с ограниченными возможностями здоровья*; предложена дефиниция категории *государственная политика социальной защиты инвалидов*; проанализирована законодательная база регулирования социальной поддержки лиц с инвалидностью в соответствии с авторской классификацией нормативно-правовых документов; выявлены проблемные зоны в реализации государственной политики социальной защиты инвалидов. Нормативные документы сгруппированы по ряду оснований: уровню, объекту, статусу, форме помощи, а также отдельно выделены программы. Результаты исследования демонстрируют, что действующее российское законодательство затрагивает различные сферы жизнедеятельности инвалидов, способствует их социальной адаптации в социуме, повышению социальной инклюзивности. Однако имеется ряд системных проблем, которые затрудняют реализацию прав этой категории граждан. Основные негативные аспекты связаны с недостатками в правовом регулировании, финансировании, межведомственном взаимодействии и правоприменительной практике.

Ключевые слова: государство, политика, социальная защита, инвалид, лицо с ограниченными возможностями здоровья, нормативно-правовая база

Цитирование: Морозова Е. А., Акимова Я. А. Государственная политика социальной защиты инвалидов в Российской Федерации. *Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки*. 2026. Т. 11. № 2. С. 307–318. <https://doi.org/10.21603/2500-3372-2026-11-2-307-318>

Поступила в редакцию 04.02.2026. Принята после рецензирования 20.03.2026. Принята в печать 23.03.2026.

original article

State Policy on the Social Protection of Persons with Disabilities in the Russian Federation

Elena A. Morozova

Kemerovo State University, Russia, Kemerovo

eLibrary Author SPIN: 5839-5432

<https://orcid.org/0000-0003-2215-9808>

morea@inbox.ru

Yana A. Akimova

Kemerovo State University, Russia, Kemerovo

<https://orcid.org/0009-0000-1134-0703>

Abstract: The current social climate demands new protective measures for persons with disabilities alongside improvements to the relevant legislation. This article examines Russia's state policy on the social protection of persons with disabilities from terminological and legal perspectives. It analyzes the concepts of *politics*, *public policy*, *social policy*, *social protection*, and disability to define the specific category of *state policy on the social*

protection of persons with disabilities. The authors developed a classification of regulatory documents governing social support for persons with disabilities to highlight critical gaps in its implementation. These regulatory acts were grouped by level, object, status, and form of assistance. While current Russian legislation addresses various aspects of life for people with disabilities, promotes their social adaptation, and increases social inclusivity, certain systemic issues persist. Certain shortcomings in legal regulation, financing, interdepartmental cooperation, and law enforcement practices continue to hinder this category of citizens from fully exercising their rights.

Keywords: state, politics, social protection, disabled person, person with disabilities, regulatory framework

Citation: Morozova E. A., Akimova Ya. A. State Policy on the Social Protection of Persons with Disabilities in the Russian Federation. *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Politicheskie, sotsiologicheskie i ekonomicheskie nauki*, 2026, 11(2): 307–318. (In Russ.) <https://doi.org/10.21603/2500-3372-2026-11-2-307-318>

Received 4 Feb 2026. Accepted after review 20 Mar 2026. Accepted for publication 23 Mar 2026.

Введение

Актуальность исследования обусловлена необходимостью системного осмысления государственной политики социальной защиты инвалидов как важного элемента социальной политики Российской Федерации. В условиях демографических изменений и роста числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) требуется комплексный анализ механизмов реализации конституционных гарантий, закрепленных в статьях 7 и 39 Конституции РФ¹.

По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат), на 31 декабря 2024 г. в России инвалидность имели 11 млн 123 тыс. человек, в том числе 1 млн 198 тыс. человек – I группу, 4 млн 503 тыс. человек – II группу, 4 млн 643 тыс. человек – III группу; 779 тыс. человек – дети-инвалиды, что составляет приблизительно 8,7 % населения страны². Значительная часть российских граждан, которым присвоен статус инвалидов, сталкивается с рядом проблем, требующих внимания со стороны общества и государства.

Важно отметить необходимость исследовательской работы в области мер социальной поддержки инвалидов, учитывая относительно новую категорию – ветеранов и участников специальной военной операции (СВО), чтобы глубже понять специфику действующего законодательства для этих граждан.

Объект исследования – государственная политика социальной защиты в отношении инвалидов. Предмет – понятийный аппарат и нормативно-правовая база социозащитной политики инвалидов. Государственная политика социальной защиты инвалидов – динамичный процесс, требующий постоянного обновления правовых механизмов, адаптации

к меняющимся социальным условиям и усиления практической реализации закрепленных гарантий, что обуславливает необходимость и целесообразность тщательного исследования указанных объекта и предмета.

Цель статьи – определить содержательное наполнение понятия *государственная политика социальной защиты инвалидов* и проанализировать ее нормативно-правовое обеспечение.

Были использованы следующие методы исследования: анализ научных источников, нормативно-правовых документов, а также такие общенаучные приемы, как обобщение, систематизация и дедуктивный метод.

Результаты

Для того чтобы рассмотреть государственную политику социальной защиты инвалидов в РФ, необходимо понимать, что представляют собой политика, государственная политика, социальная политика и политика социальной защиты. Многообразие соответствующих определений обусловлено прежде всего большим количеством научных дисциплин, изучающих политику в том или ином ее проявлении, а также тем, что она является широким и многоаспектным понятием.

Аристотель связывал политику с государственным управлением и достижением справедливости [1]. Н. Макиавелли отождествлял политику с государством и народом. По мнению мыслителя, умеренная республика – это сильное объединяющее начало, мудрость и добродетельное правление, свобода и участие людей в управлении, основной целью

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Официальный интернет портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/constitution/> (дата обращения: 13.01.2025).

² Положение инвалидов. *Росстат*. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964> (дата обращения: 15.01.2026).

государства является обеспечение безопасности личности и неприкосновенности граждан [2]. Необходимым инструментом реализации управления, а также стратегией, выражающей общенациональные или региональные цели и программу мер по их достижению, выступает государственная политика.

Согласно исследованию С. В. Сытина, государственная политика – одна из форм активности государства, позволяющая решать стратегические задачи и осуществлять широкомасштабные и пролонгированные во времени действия по решению этих значимых для общественного развития задач [3, с. 85].

Т. Н. Савина и И. М. Концова рассматривают социальную политику как систему мероприятий, ориентированных на поддержание жизнеобеспечения населения. Среди ключевых задач такой политики исследователи выделяют: обеспечение базовых социальных гарантий, балансировку доходов различных групп населения, согласование минимальных социальных выплат с прожиточным минимумом, а также создание условий для улучшения здоровья, образования, культуры и жилищных условий граждан [4].

По мнению С. И. Иванова, социальная политика России играет важную роль в обеспечении социальной справедливости, защите прав граждан и создании условий для достойной жизни всех слоев населения. Развитие социальной политики является приоритетным направлением для государства, поскольку от уровня социальной защиты и благополучия населения зависит устойчивое развитие общества [5].

В исследованиях выделяют различные направления государственной социальной политики, которые отражают ключевые сферы деятельности государства и его стратегические социальные приоритеты. На рисунке представлена классификация направлений государственной социальной политики, которой мы будем придерживаться в работе (рис.). Эти направления часто пересекаются и дополняют друг друга, формируя комплексную систему управления.

Понятие *социальная политика* тесно связано с понятием *социальная защита*, которая зачастую понимается как одно из направлений социальной политики. С точки зрения А. А. Федоровой, социальная защита – это политика страны, нацеленная на обеспечение финансовых, политических, социальных и иных прав и гарантий человека независимо от пола человека, возраста, места жительства, национальности и других обстоятельств. То есть социальная защита может предоставляться любым гражданам [6, с. 271].

Стоит отметить, что у ряда авторов в качестве социальной защиты выступает комплекс мер, ориентированных на поддержание минимально допустимого уровня материального обеспечения социально уязвимых групп в условиях экономических и общественных преобразований, создающих угрозу снижения благосостояния граждан [7]. Устойчивое инновационное развитие экономики в значительной мере определяется социально-правовым устройством общества и уровнем эффективности непрерывного благополучия, которые составляют основу социальных механизмов [8]. По нашему мнению, социальная защита граждан и социальных групп необходима там, где есть неравенство или возможность его возникновения [9].



Рис. Классификация направлений государственной социальной политики

Fig. Directions of state social policy: classification

Социальная защита дифференцирована на различные виды, в частности по объектам воздействия, т.е. тем категориям граждан, которые в ней нуждаются.

Важным направлением государственной политики социальной защиты является государственная политика социальной защиты инвалидов. Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации обеспечивает инвалидам равные с другими гражданами возможности в реализации своих прав и свобод.

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»³ определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в РФ; хотя он и не дает ее трактовки, но раскрывает другие базовые понятия:

1) Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

2) Ограничение жизнедеятельности – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Лица с ограниченными возможностями здоровья наделены специальным правовым положением, поскольку особенности их здоровья (как врожденные, так и приобретенные) требуют выделения дополнительных ресурсов для обеспечения полноценной жизнедеятельности. Если рассматривать правовой статус в широком аспекте, то это юридически зафиксированная позиция человека в обществе, охватывающая его права, свободы, обязательства и ответственность, которые закреплены в законе и обеспечиваются государством. В узком смысле данный термин обозначает совокупность прав и свобод, которыми обладает человек как участник правоотношений [10].

Необходимо учитывать, что термин *инвалид* и понятие *лицо с ограниченными возможностями здоровья* имеют разные правовые основания. Их значения могут соприкасаться в отдельных случаях, но полной идентичности между ними нет.

Мы склонны придерживаться мнения, что государственная политика социальной защиты инвалидов, являясь неотъемлемой частью общей социальной

политики государства, представляет собой многоуровневую систему мер, направленную на нивелирование ограничений, обусловленных состоянием здоровья, содействие вовлечению людей в общественную жизнь и гарантирование им равных стартовых возможностей наряду с остальными гражданами.

Фундамент государственной социальной политики создается на федеральном уровне посредством разработки и принятия законодательных актов и иных нормативных документов, действующих повсеместно и подлежащих неукоснительному исполнению. При этом ответственность за непосредственное выполнение социальных обязательств и реализацию предусмотренных гарантий несут региональные и местные структуры. Такая схема позволяет внедрять общероссийские стандарты с учетом специфики отдельных территорий, их экономических возможностей и культурных традиций [11].

Конвенция о правах инвалидов стала первым международным документом обязательного характера (принятым в рамках ООН), в котором был всесторонне урегулирован вопрос прав инвалидов. В этом акте нашли отражение как теоретические основы, так и накопленный в разных странах опыт правового регулирования защиты прав и свобод лиц с инвалидностью, в том числе прогрессивные нормы, разработанные в советский период и в современной России [12]. На сегодняшний день действует обширный массив правовых норм, обеспечивающих защиту прав и интересов людей с ограниченными возможностями здоровья.

Существуют различные подходы анализа законодательных документов, которые отражают общие тенденции в правовом регулировании. По мнению Е. Н. Редикульцевой и Е. В. Ковнеревой, законодательство о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных актов, а также регионального законодательства [13].

Но научные исследования не дают исчерпывающей типологии нормативных документов, регламентирующих социальную защиту лиц с инвалидностью. Мы будем придерживаться следующих классификаций нормативно-правовых документов, в которых имеются вопросы регулирования жизнедеятельности инвалидов:

1. По уровню:

- Федеральные;
- Совместного ведения;
- Региональные;

³ О социальной защите инвалидов в РФ. ФЗ от 24.11.1995 № 181-ФЗ. СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

- Ведомственные;
- Муниципальные;
- Локальные.

2. По статусу:

- Конституция РФ;
- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные законы;
- Указы и распоряжения Президента РФ;
- Постановления и распоряжения Правительства РФ;
- Приказы федеральных министерств и ведомств.

3. По объекту:

- Все граждане РФ;
- Лица с ограниченными возможностями здоровья;
- Инвалиды:
 - ребенок-инвалид;
 - инвалид 1 группы;
 - инвалид 2 группы;
 - инвалид 3 группы.

4. По форме помощи:

- Материальная;
- Социальные льготы;
- Реабилитация и абилитация;
- Услуги:
 - информационные;
 - образовательные;
 - воспитательные;
 - медицинские;
 - культурные;
 - трудоустройство;
 - спорт.

5. Программы:

- Национальные проекты;
- Федеральные проекты;
- Государственные программы.

Назвать и описать все нормативные документы невозможно. Процесс законотворчества является динамичным процессом, т. е. повсеместно вносятся изменения, принимаются новые правовые документы. Система регулирования социальной защиты инвалидов должна строиться на принципе субординации: нижестоящие акты не могут противоречить вышестоящим, при этом каждый уровень дополняет и конкретизирует общие положения. Многие конкретные законы могут находиться во всех или нескольких видах классификации: по уровню, статусу, объекту, форме помощи, иметь продолжение реализации в программных документах.

Нормативно-правовые документы первой классификации (**по уровню**), в частности федерального значения, определяют общую государственную политику в области социальной защиты инвалидов. Федеральный закон о социальной защите инвалидов закрепляет комплекс мер – социальных, экономических и юридических, которые создают для людей с инвалидностью условия, позволяющие компенсировать ограничения жизнедеятельности и полноценно участвовать в общественной жизни. А. И. Каирова характеризует этот документ как исключительный в соответствующей области [14]. На основании требований этого закона в 2011 г. стартовала государственная программа «Доступная среда»⁴, предусматривающая поэтапную реализацию. Параллельно регионы страны разработали и осуществляют свои собственные программы, нацеленные на создание комфортной среды для маломобильных групп населения.

Согласно федеративному устройству РФ, некоторые вопросы могут регулироваться совместно федеральными и региональными органами власти и предполагают координацию усилий разных уровней управления. Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»⁵ внес изменения в ряд федеральных и региональных законов, направленных на повышение доступности социальных объектов для инвалидов, в частности обязал федеральные и региональные власти разрабатывать «дорожные карты» по адаптации инфраструктуры.

Регионы вправе принимать свои законы и нормативные акты в рамках полномочий, закрепленных федеральным законодательством. Региональные администрации субъектов РФ ведут целенаправленную работу по подготовке и исполнению региональных программ по защите инвалидов, обеспечивая при этом дополнительное финансирование мер социальной помощи из своих бюджетных средств, содействуют трудовой занятости инвалидов, включая создание специальных рабочих мест, а также готовят кадры в области социальной защиты.

Ведомственные же нормативные акты федерального и регионального значения детализируют

⁴ О государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы. Постановление Правительства РФ от 17.03.2011 № 175. *СЗ РФ*. 2011. № 13. Ст. 1765.

⁵ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов. ФЗ от 01.12.2014 № 419-ФЗ. *СПС КонсультантПлюс*.

положения законов в область профессиональной деятельности.

Органы местного управления могут самостоятельно принимать решения, направленные на реализацию федерального и регионального законодательства (например организовывать мероприятия по обеспечению доступности социальных объектов для инвалидов в своих муниципалитетах) [15].

На уровне предприятий принимаются локальные акты, обязательные к исполнению в рамках предприятия. Такие документы могут касаться требований к организации рабочих мест для людей с инвалидностью или устанавливать льготные условия для этой категории сотрудников [16].

Законы **по статусу** – второй вид классификации. С точки зрения иерархии нормативных актов краеугольным камнем законодательства о правах инвалидов выступает Конституция РФ. Значимым событием стало внесение в 2020 г. поправки в Конституцию РФ, которая на высшем уровне подчеркнула социальную составляющую Основного закона [17]. Среди закрепленных положений: охрана труда и здоровья людей; гарантированный минимальный размер оплаты труда; государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; система социальных служб; государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Права инвалидов в Конституции РФ не выделены отдельно – это вытекает из принципа равенства, закрепленного в ст. 19.

Вопросы, касающиеся прав инвалидов, непосредственно не входят в предмет регулирования федеральных конституционных законов. Однако такие законы способны выступать инструментом урегулирования правовых конфликтов, возникающих в связи с международными обязательствами РФ в области защиты прав инвалидов. В Федеральном законе от 24.11.1995 № 181-ФЗ о социальной защите инвалидов упоминается роль федерального конституционного закона при разрешении коллизий между международными соглашениями и Конституцией РФ. Согласно положениям ст. 3, в случае если решения международных органов, основанные на договорах, вступают в противоречие с Конституцией РФ, их исполнение на территории страны недопустимо. Механизм установления факта противоречия закреплен в федеральном конституционном законе.

Ключевую роль в федеральном законодательстве играет закон 1995 г. о социальной защите инвалидов⁶. В этом нормативном акте социальная защита инвалидов трактуется как комплекс экономических, социальных и правовых мер, которые государство гарантирует гражданам с инвалидностью. Их цель – помочь преодолеть ограничения в жизнедеятельности и обеспечить равные возможности для участия в общественной жизни [18]. Нормативная база устанавливает правила восстановления функциональных возможностей инвалидов, дает определение медико-социальной экспертизы и определяет круг государственных учреждений, ответственных за выполнение индивидуальных программ реабилитации и абилитации, удовлетворение жизненно важных потребностей инвалидов (медицинское обслуживание, жилищное обеспечение, доступ к информации), создание условий для получения образования, содействие занятости (включая квоты и адаптацию рабочих мест под нужды инвалидов).

Нормативный документ определяет право инвалидов на создание общественных объединений, что указывает на вовлеченность лиц с инвалидностью в законотворчество, представление своих интересов в социальной политике. В силу объективных ограничений государственные структуры не всегда могут своевременно и адекватно отвечать на конкретные запросы инвалидов. На этом фоне партнерство между государством и организациями инвалидов зарекомендовало себя как результативный способ преодоления возникающих трудностей [19].

Некоторые федеральные законы ориентированы на конкретные группы населения. В частности, Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»⁷ закрепляет систему правовых мер, обеспечивающих социальную защиту ветеранов (в том числе имеющих инвалидность) в России. Его цель – создать условия, которые позволят им вести достойную жизнь, оставаться социально активными и пользоваться уважением и почетом в обществе.

Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»⁸ определяет меры социальной поддержки и гарантирует защиту прав граждан, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г. или участвовавших в ликвидации ее последствий.

⁶ О социальной защите инвалидов в РФ...

⁷ О ветеранах. ФЗ от 12.01.1995 № 5-ФЗ. СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

⁸ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1. СПС КонсультантПлюс.

Документ задает вектор социальной политики в области их социальной защиты.

Правовая база содержит нормы, гарантирующие социальную защиту гражданам России, чье здоровье пострадало вследствие аварии на объекте «Маяк» (1957 г.) и сброса радиоактивных веществ в реку Теча⁹. В Федеральном законе от 26.11.1998 № 175-ФЗ закреплены механизмы охраны прав и интересов затронутых лиц, в том числе инвалидов.

Вопросы социальной защиты инвалидов регулируются в том числе указами и распоряжениями Президента РФ, которые играют существенную роль в проведении соответствующей социальной политики. Они дополняют и конкретизируют положения федеральных законов, но имеют более низкий правовой статус, что обусловлено конституционным распределением полномочий. Указы Президента РФ часто детализируют механизмы реализации федеральных законов. В частности, Указ Президента РФ от 02.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»¹⁰ предусматривает ряд социальных льгот, а именно: бесплатное обеспечение лекарствами, выдача санаторных путевок, право на обслуживание вне очереди и иные формы поддержки.

Постановления и распоряжения Правительства РФ играют ключевую роль в реализации государственной политики по поддержке инвалидов в России. Они конкретизируют положения федеральных законов, устанавливают правила признания инвалидности, регулируют вопросы трудоустройства, реабилитации и создания доступной среды.

Приказы федеральных министерств и ведомств устанавливают правила обеспечения доступности объектов и услуг, регламентируют предоставление технических средств реабилитации и других мер социальной защиты.

Следующий вид классификации нормативных документов – **по объекту**. Выделим основные объекты законодательства, регулирующие права и социальную защиту различных категорий граждан в России:

1. *Все граждане*. Их права закреплены в Конституции РФ, Трудовом кодексе РФ и Гражданском кодексе РФ. Данные нормативно-правовые акты гарантируют базовые права, устанавливают права

и обязанности в сфере труда, регулируют гражданские права.

2. *Лица с ограниченными возможностями здоровья*. Законодательство в сфере образования гарантирует право на обучение, в том числе с использованием адаптированных образовательных программ и внедрением инклюзивных форм обучения. Специальные условия для учащихся с особенностями развития регламентируются Положением о психолого-медико-педагогической комиссии. Кроме того, санитарные правила и нормы определяют обязательные требования к организации учебного процесса и воспитательной работы с детьми с нарушением развития.

3. *Лица с инвалидностью и дети, имеющие статус инвалида*. Законы и постановления Правительства, указы Президента РФ определяют государственную политику в области социальной защиты инвалидов, включая реабилитацию, абилитацию, обеспечение техническими средствами, устанавливают порядок признания лица инвалидом или ребенком-инвалидом, включая критерии оценки состояния здоровья и установление групп инвалидности. Законодательством предусмотрены ежемесячные выплаты для лиц, осуществляющих уход за детьми с установленной инвалидностью, а также за инвалидами с детства I группы.

Еще один вид классификации законодательных актов – **по форме социальной поддержки**, которую они обеспечивают.

Материальная поддержка инвалидов в денежной форме регламентируется Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»¹¹. Закон определяет ключевые (правовые, экономические, организационные) начала системы обязательного страхования от производственных травм и профзаболеваний, гарантируя страховое обеспечение лицам, ставшими инвалидами вследствие несчастных случаев на работе. Правила назначения государственных пенсий и условий возникновения права на них закреплены в Федеральном законе от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹².

⁹ О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча. ФЗ от 26.11.1998 № 175-ФЗ. *СЗ РФ*. 1998. № 48. Ст. 5850.

¹⁰ О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов. Указ Президента РФ от 02.10.1992 № 1157. *СПС КонсультантПлюс*.

¹¹ Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. ФЗ от 24.07.1998 № 125-ФЗ. *СЗ РФ*. 1998. № 31. Ст. 3803.

¹² О государственном пенсионном обеспечении в РФ. ФЗ от 15.12.2001 № 166-ФЗ. *СЗ РФ*. 2001. № 51. Ст. 4831.

В Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹³ зафиксированы базовые положения об образовании в РФ – от правовых и экономических основ до принципов государственной политики. Среди социальных гарантий – право студентов на государственную социальную стипендию. Она положена детям с инвалидностью, лицам с I и II группой инвалидности, инвалидам с детства, а также тем, кто получил инвалидность из-за травмы или заболевания в период военной службы, ветеранам боевых действий.

Важнейшим документом, устанавливающим права и условия оказания социальных услуг в натуральной форме, является Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»¹⁴. Он вступил в силу с 1 января 2015 г. и содержит трактовку базовых терминов: социального обслуживания, социальной услуги, получателя и поставщика социальных услуг, стандарта социальной услуги, а также профилактики обстоятельств, которые могут привести к необходимости социальной помощи.

После принятия этого законодательного акта утратили юридическую силу два закона 1995 г.: об основах социального обслуживания в РФ и о социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов. Произошли существенные сдвиги в подходе к социальному обслуживанию: если раньше получатели помощи именовались клиентами, то теперь они рассматриваются как потребители и покупатели социальных услуг, при этом государственные службы социального обслуживания вступили в конкурентные отношения с другими организациями – поставщиками услуг [20].

В процессе обновления социальной сферы государство акцентирует внимание на улучшении качества предоставляемых услуг. Один из ключевых механизмов – стимулирование конкуренции через вовлечение негосударственных организаций. Соревнование за бюджетное финансирование должно способствовать росту эффективности и дать толчок развитию социальной отрасли. Сегодня социально ориентированные некоммерческие организации занимают значимое место в региональной социальной политике, они концентрируют усилия на решении актуальных социальных вопросов

и обеспечивают индивидуальную поддержку нуждающимся, что соответствует базовому принципу социальной защиты [21].

В связи с началом специальной военной операции появился ряд нормативных документов, регламентирующих получение дополнительных выплат участниками СВО, ставшими инвалидами после ранения.

Согласно Указу Президента РФ от 14.11.2024 № 968 «О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям лиц», «в случае если увечье (ранение, травма, контузия), полученное лицом, которому в соответствии с указом Президента Российской Федерации установлена единовременная выплата при получении увечья (ранения, травмы, контузии), повлекло за собой наступление инвалидности, такому лицу осуществляется единовременная выплата в размере 4 млн рублей с учетом единовременной выплаты, произведенной при получении этого увечья»¹⁵. Новый комплекс мер выходит за пределы существовавших ранее традиционных сфер социальной поддержки военнослужащих (например, меры поддержки в сфере трудовых отношений) и расширяет круг получателей мер поддержки за счет новых категорий лиц (мобилизованных и добровольцев) [22].

Отметим, что в нормативную базу систематически вносятся изменения и дополнения, принимаются новые законодательные акты, касающиеся всех сфер жизни инвалидов. Так, с 5 ноября 2025 г. на территории РФ начал действовать новый регламентирующий документ – Порядок организации сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов I и II групп, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 09.08.2023 № 652н¹⁶. Данный механизм призван создать дополнительные условия для эффективной интеграции людей с ограниченными возможностями здоровья в трудовую среду.

Согласно новому регламенту, право предоставляется инвалиду, в чьей Индивидуальной программе реабилитации или абилитации (ИПРА) содержится:

- заключение о возможности осуществлять трудовую деятельность с помощью других лиц;
- рекомендации по оснащению специального рабочего места;
- рекомендации по производственной адаптации с учетом персональных ограничений.

¹³ Об образовании в РФ. ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ. *СЗ РФ*. 2012. № 53. Ст. 7598.

¹⁴ Об основах социального обслуживания граждан в РФ. ФЗ от 28.12.2013 № 442-ФЗ. *СЗ РФ*. 2013. № 52. Ст. 7007.

¹⁵ О дополнительных социальных гарантиях отдельным категориям лиц. Указ Президента РФ от 14.11.2024 № 968. *СЗ РФ*. 2024. № 47. Ст. 7100.

¹⁶ Об утверждении порядка организации сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 09.08.2023 № 652н (ред. от 17.06.2025). *ИПРА Гарант*.

Документ содержит следующие ключевые принципы организации:

- трудовая деятельность может быть организована как на открытом рынке труда (у обычных работодателей), так и на специализированных рабочих местах (включая специализированные предприятия и организации социальной занятости);
- сопровождение предоставляется на весь период трудоустройства инвалида и осуществляется непосредственно по месту его работы.

Таким образом, работодатели получили право привлекать в качестве наставников сотрудников общественных объединений инвалидов (и на возмездной основе, и за свой счет). Это открывает новые возможности для передачи опыта и поддержки. Данный регламент еще не показал себя на практике, результаты его внедрения будут известны позже.

Отдельную весомую нишу в нормативно-правовых документах занимает следующий вид классификации – **программы**. Государственные программы активно внедряются с 2010 г., национальные проекты появились позже – в 2018 г.

Национальные проекты занимают особую позицию в структуре нормативно-правовых актов. Они представляют собой масштабные государственные программы, направленные на ключевые сферы жизни общества [23]. Долгосрочные инициативы призваны внести значимые изменения в экономику, инфраструктуру, социальную сферу. Они являются стратегическим инструментом, представляют собой большие государственные инициативы [24]. С 2025 г. стартовала реализация новых национальных проектов, рассчитанная на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г., которые направлены, кроме всего прочего, на социальную защиту инвалидов. Так, в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь»¹⁷ планируется развитие медицинской реабилитации, включая помощь участникам СВО, национальным проектом «Кадры»¹⁸ работодателям предоставляется возможность получить субсидии на возмещение затрат по созданию и переоборудованию рабочих мест для инвалидов.

Реализация государственной социальной поддержки в наши дни осуществляется в рамках федеральной программы «Доступная среда», сейчас идет

второй этап (2022–2030 гг.). Формирование инклюзивной культуры выходит на первый план как одна из целей общественного развития. Она способствует росту социальной интеграции и созданию городской инфраструктуры, чувствительной к нуждам граждан. Тенденции к укрупнению городских агломераций и внедрению инклюзивных подходов в социальную политику приводят к переосмыслению городского пространства – общественные места становятся доступнее, а планировка территорий учитывает разнообразие потребностей жителей и их возможности передвижения [25]. Достигнуты значимые результаты в образовании, культуре, городской среде, медико-социальной экспертизе, реабилитации инвалидов.

Национальные проекты включают в себя федеральные проекты для решения масштабных проблем в конкретной сфере, имеют четкие цели, сроки, бюджет, систему контроля результатов. Федеральные проекты обеспечивают достижение целей, показателей, общественно значимых результатов и решение иных задач национальных проектов и являются структурными элементами государственных программ РФ¹⁹. Другими словами, это комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов, но всегда подчиненных более масштабным целям национального проекта.

Программы и проекты для инвалидов реализуются через комплекс мер, направленных на социальную поддержку, реабилитацию и абилитацию. Одним из ключевых проектов стал пилотный проект по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов²⁰. Цель проекта – отработать механизм предоставления реабилитации и абилитации с помощью электронного сертификата. Проект взял начало в 2022 г. и по настоящее время расширяет географию реализации по регионам.

Заключение

Государственная политика социальной защиты инвалидов в РФ является одним из стратегических направлений государственной политики страны. Предлагается трактовать государственную политику как многоуровневую систему мер, направленных на преодоление ограничений жизнедеятельности инвалидов, их интеграцию в общество и обеспечение равных возможностей с другими гражданами.

¹⁷ Национальный проект «Продолжительная и активная жизнь». URL: <https://национальныепроекты.рф/new-projects/prodolzhitel'naya-i-aktivnaya-zhizn/> (дата обращения: 15.01.2025).

¹⁸ Национальный проект «Кадры». URL: <https://национальныепроекты.рф/new-projects/kadry/> (дата обращения: 15.01.2025).

¹⁹ О стратегическом планировании в РФ. ФЗ от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024). СЗ РФ. 2014. № 26. Ст. 3378.

²⁰ О реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Постановление Правительства РФ от 17.12.2021 № 2339. СЗ РФ. 2021. № 52. Ст. 9173.

Отметим, что в первую очередь государственная политика социальной защиты инвалидов отражается в нормативных документах. Существующая законодательная база в достаточно полной степени охватывает все сферы жизни маломобильных и ограниченных по здоровью слоев населения, строится на систематизированном регулировании, обеспечивая равные возможности на реализацию своих прав и свобод, основываясь на нормах Конституции РФ. Однако ее реализация сталкивается с рядом вызовов и требует совершенствования законодательства.

Результаты исследования показывают, что государственная политика социальной защиты нуждается в совершенствовании и, следовательно, в законодательном обновлении социозащитной деятельности, ее адаптации к реальным потребностям инвалидов, в частности, по вопросам межведомственного взаимодействия, решения проблем

доступности среды и услуг, трудовой деятельности посредством принятия системных мер на всех уровнях – начиная с федеральных органов государственной власти и заканчивая органами местного самоуправления, общественностью.

Конфликт интересов: Авторы заявили об отсутствии потенциальных конфликтов интересов в отношении исследования, авторства и / или публикации данной статьи.

Conflict of interests: The authors declared no potential conflict of interests regarding the research, authorship, and / or publication of this article.

Критерии авторства: Авторы в равной степени участвовали в подготовке и написании статьи.

Contribution: All the authors contributed equally to the study and bear equal responsibility for the information published in this article.

Литература / References

1. Кускашев Д. В. Учение Аристотеля о государстве и праве. *Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГУА*. 2021. № 3. С. 121–130. [Kiskashev D. V. Aristotle's teaching on state and law. *Socio-economic and Humanitarian Magazine*, 2021, (3): 121–130. (In Russ.)] <https://doi.org/10.36718/2500-1825-2021-3-121-130>
2. Дмитриев Т. Был ли Макиавелли поклонником демократии? *Социологическое обозрение*. 2024. Т. 23. № 2. С. 231–259. [Dmitriev T. Was Machiavelli a proponent of democracy? *Russian Sociological Review*, 2024, 23(2): 231–259. (In Russ.)] <https://doi.org/10.17323/1728-192x-2024-2-231-259>
3. Сытин С. В. Основные подходы к механизмам выработки государственной политики. *Социально-гуманитарные знания*. 2010. № 6. С. 85–98. [Sytyin S. V. Basic approaches to the mechanisms of state policy development. *Social and humanitarian knowledge*, 2010, (6): 85–98. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/nbflch>
4. Савина Т. Н., Концова И. М. Социальная политика современной России: проблемы и перспективы. *Финансы и кредит*. 2017. Т. 23. № 7. С. 412–428. [Savina T. N., Kontsova I. M. Social policy of modern Russia: Problems and prospects. *Finance and Credit*, 2017, 23(7): 412–428. (In Russ.)] <https://doi.org/10.24891/fc.23.7.412>
5. Иванов С. И. Понятие социальной политики и ее роль в развитии государства и общества. *Актуальные исследования*. 2024. № 40-2. С. 75–78. [Ivanov S. I. The concept of social policy and its role in the development of the state and society. *Current research*, 2024, (40-2): 75–78. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/xqumac>
6. Федорова А. А. Понятие, функции социальной защиты населения на муниципальном уровне и развитие социальной защиты в развитых странах. *Потенциал российской экономики и инновационные пути его реализации*: Междунар. науч.-практ. конф. студентов и аспирантов. (Омск, 12 апреля 2016 г.) Омск: Региональный общественный фонд «Фонд региональной стратегии развития», 2016. С. 270–274. [Fedorova A. A. The concept, functions of social protection of municipal communities, and the development of social protection in developed countries. *The potential of the Russian economy and innovative ways of its realization*: Proc. Intern. Sci.-Prac. Conf. Students and Postgraduates, Omsk, 12 Apr 2016. Omsk: Regional public fund Fund regional strategy development, 2016, 270–274. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/wjvxjp>
7. Ярычев Н. У., Ярычев М. У. Понятие и сущность социальной защиты населения. *Право и практика*. 2017. № 4. С. 155–159. [Yarychev N. U., Yarychev M. U. The concept and essence of social protection of the population. *The law and practice*, 2017, (4): 155–159. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/ykutxt>
8. Гасанов Э. А., Гасанов М. А., Жиронкин С. А. Социальные механизмы обеспечения устойчивого инновационного развития экономики в условиях четвертой промышленной революции. *Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права*. 2022. № 3. С. 18–22. [Gasnov E. A., Gasnov M. A., Zhironkin S. A. Social mechanisms of ensuring sustainable innovative development of the economy in the conditions of the fourth industrial revolution. *Vestnik Khabarovsk State University of Economics and Law*. 2022. No. 3. P. 18–22.]

- Zhironkin S. A. Social mechanisms for ensuring sustainable innovative development of the economy in the conditions of the fourth industrial revolution. *Vestnik Habarovskogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i prava*, 2022, (3): 18–22. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/rokqpk>
9. Морозова Е. А. Социальная защита населения: системное изучение. Новосибирск: СО РАН, 2006. 287 с. [Morozova E. A. *Social protection of the population: A systematic study*. Novosibirsk: SB RAS, 2006, 287. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/zcqqup>
10. Верин А. Ю. К вопросу правового статуса личности. *Вестник экономики, права и социологии*. 2012. № 2. С. 113–116. [Verin A. Yu. Some aspects of personal legal status structure. *The Review of Economy, the Law and Sociology*, 2012, (2): 113–116. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/stvtyx>
11. Аверина Е. А. Теоретические основы социальной политики в области защиты инвалидов в современной России. *Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология*. 2012. № 1. С. 141–147. [Averina E. A. Theoretical bases of social policy in the field of protection of invalids in modern Russia. *Tomsk State University Journal of Philosophy, Sociology and Political Science*, 2012, (1): 141–147. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/oukcdp>
12. Волкова Г. Н. Конвенция ООН «О правах инвалидов» и эволюция российского законодательства. *Народонаселение*. 2014. № 1. С. 19–30. [Volkova G. N. Un convention on the rights of persons with disabilities and evolution of the Russian legislation. *Narodonaselenie*, 2014, (1): 19–30. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/sjgibr>
13. Редикульцева Е. Н., Ковнерева Е. В. Специфика правового регулирования социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации. *Студент. Наука. Регион: II Регион. антиконф.* (Киров, 10 ноября 2023 г.) Киров: Межрегиональный центр инновационных технологий в образовании, 2023. С. 10–14. [Redikultseva E. N., Kovnereva E. V. Legal regulation of social security for persons with disabilities in the Russian Federation. *Student. Science. Region: Proc. II Region. Anti-Conf.*, Kirov, 10 Nov 2023. Kirov: Interregional Center for Innovative Technologies in Education, 2023, 10–14. (In Russ.)] <https://doi.org/10.24412/cl-37131-2023-1-10-14>
14. Каирова А. И. Проблема правового регулирования координации деятельности в сфере социальной защиты инвалидов. *Право и государство: теория и практика*. 2022. № 12. С. 51–53. [Kairova A. I. The problem of legal regulation of coordination of activities in the field of social protection of disabled people. *Law and State: The Theory and Practice*, 2022, (12): 51–53. (In Russ.)] https://doi.org/10.47643/1815-1337_2022_12_51
15. Дитятковский М. Ю. О доступной среде в муниципальных образованиях Российской Федерации. *Правоприменение*. 2023. Т. 7. № 4. С. 96–105. [Dityatkovsky M. Yu. Accessible environment in municipalities of the Russian Federation. *Law Enforcement Review*, 2023, 7(4): 96–105. (In Russ.)] [https://doi.org/10.52468/2542-1514.2023.7\(4\).96-105](https://doi.org/10.52468/2542-1514.2023.7(4).96-105)
16. Слюсарев Д. С. Механизм правового регулирования отношений по организации труда и управлению трудом в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2023. 242 с. [Slyusarev D. S. *The mechanism of legal regulation of labor organization and labor management relations in the Russian Federation*. Dr. Law Sci. Diss. Moscow, 2023, 242. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/kzdale>
17. Гришковец А. А., Галицкая Н. В. Актуальные проблемы государственной поддержки и защиты прав инвалидов в современной России (административно-правовые аспекты). *Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского*. 2023. № 2. С. 105–116. [Grishkovets A. A., Galitskaya N. V. Actual problems of state support and protection of the rights of persons with disabilities in modern Russia (administrative and legal aspects). *Vestnik of Lobachevsky University of Nizhni Novgorod*, 2023, (2): 105–116. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/bznqwx>
18. Коваленко Т. Н., Самошенко О. В. Практика социальной защиты инвалидов в России от федерального к региональному уровню: достижения и системные проблемы. *Материалы Афанасьевских чтений*. 2024. № 1. С. 15–21. [Kovalenko T. N., Samoshenko O. V. The practice of social protection of disabled people in Russia from the federal to the regional level: Achievements and systemic problems. *Materialy Afanas'evskih chtenij*, 2024, (1): 15–21. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/szhyft>
19. Игонина Н. А., Ашиткова Т. В. Защита прав инвалидов: содержание и сущностная характеристика. *Философия права*. 2018. № 2. С. 54–61. [Igonina N. A., Ashitkova T. V. Protection of rights of persons with disabilities: Contents and essential characteristics. *Philosophy of Law*, 2018, (2): 54–61. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/xsnbcp>
20. Григорьева И. А., Сизова И. Л., Москвинина А. Ю. Социальное обслуживание пожилых: реализация Федерального закона № 442 и дальнейшие перспективы. *Мониторинг общественного мнения: экономические*

- и социальные перемены. 2019. № 4. С. 153–172. [Grigoryeva I. A., Sizova I. L., Moskvina A. Yu. Social services for the elderly: Implementation of the Federal Law No. 442 and future prospects. *Monitoring of Public Opinion: Economic and Social Changes*, 2019, (4): 153–172. (In Russ.)] <https://doi.org/10.14515/monitoring.2019.4.08>
21. Пашинцева В. С. Роль социально ориентированных некоммерческих организаций в развитии инклюзивного общества. *XI Конгресс молодых ученых: конф.* (Санкт-Петербург, 4–8 апреля 2022 г.) СПб.: Национальный исследовательский университет ИТМО, 2022. С. 480–483. [Pashintseva V. S. The role of socially oriented non-profit organizations in the development of an inclusive society. *XI Congress of young scientists: Proc. Conf.*, St. Petersburg, 4–8 Apr 2022. St. Petersburg: ITMO University, 2022, 480–483. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/vsujto>
 22. Кузьменко А. В., Филиппова М. В. Социальная поддержка участников специальной военной операции и членов их семей: некоторые проблемы правоприменения. *Ежегодник трудового права*. 2025. № 15. С. 332–353. [Kuzmenko A. V., Filippova M. V. Social support for participants in a special military operation and their family members: Some problems of law enforcement. *Journal of Labour & Law*, 2025, (15): 332–353. (In Russ.)] <https://doi.org/10.21638/spbu32.2025.123>
 23. Шаюк Е. И. Национальные проекты: особенности подготовки и реализации, актуальные проблемы. *Актуальные вопросы современной экономики*. 2021. № 4. С. 103–109. [Shayuk E. I. National projects: Preparation, implementation, and relevant issues. *Topical Issues of Modern Economy*, 2021, (4): 103–109. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/ageqpf>
 24. Куликова Е. С., Газиева А. Э. Особенности алгоритмов реализации национальных проектов в регионе. *Деловой вестник предпринимателя*. 2023. № 2. С. 82–85. [Kulikova E. S., Gazieva A. E. Features of algorithms for the implementation of national projects in the region. *Entrepreneur's Business Herald*, 2023, (2): 82–85. (In Russ.)] <https://elibrary.ru/vndvzt>
 25. Зайцев Д. В., Зайцева О. В., Ярская-Смирнова В. Н. Инклюзивные тренды городского развития: темпорально-пространственные социальные практики. *Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Социология*. 2021. Т. 21. № 1. С. 181–191. [Zaitsev D. V., Zaitseva O. V., Yarskaya-Smirnova V. N. Inclusive trends of urban development: Temporalspatial social practices. *RUDN Journal of Sociology*, 2021, 21(1): 181–191. (In Russ.)] <https://doi.org/10.22363/2313-2272-2021-21-1-181-191>